KAMMARRÄTTEN I STOCKHOLM
Avdelning 04

DOM

2010-11-09
Meddelad i Stockholm

Mål nr 4943-10

KLAGANDE
Janne Larsson
Snöbollsgränd 22
129 45 Hägersten

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Läkemedelsverkets beslut den 4 augusti 2010 i ärende med dnr 585:2010/516126, se bilaga A

SAKEN
Utlämnande av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten undanröjer det överklagade beslutet och återförvisar målet till Läkemedelsverket för förnyad handläggning.

YRKANDEN M.M.

Janne Larsson överklagar Läkemedelsverkets beslut och yrkar att de begärda handlingarna ska lämnas ut och anför bl.a. följande. I bestämmelsen i 30 kap. 23 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL gäller ett rakt skaderekvisit. Läkemedelsverkets beslut att sekretessbelägga hela handlingen är inte förenligt med den mildare grad av sekretessbedömning som gäller enligt den bestämmelsen. Kammarrätten i Stockholm har i ett identiskt fall, mål nr 2182-07 den 7 maj 2007 funnit att uppgiften huruvida en ansökan är inkommen till Läkemedelsverket eller inte, inte kan omfattas av sekretess.

Läkemedelsverket anser att överklagandet ska avslås och anför bl.a. följande. Verket har inte tillkännagivit att det har kommit in en handling

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2302 103 17 Stockholm	Birger Jarls Torg 5	08-561 690 00 **E-post**: kammarrattenistockholm@dom.se www.kammarrattenistockholm.domstol.se	08-14 98 89	måndag – fredag 09:00-16:00

motsvarande Janne Larssons begäran. Om kammarrätten skulle ha en annan uppfattning än Läkemedelsverket i den principiella frågan om möjligheterna att hemlighålla uppgift om en handlings existens, så ska kammarrätten visa målet åter till Läkemedelsverket, eftersom verket inte har prövat huruvida en sådan handling som motsvarar Janne Larssons begäran kan lämnas ut. Hans begäran är inte en begäran enligt 6 kap. 4 § OSL att lämna ut uppgift ur allmän handling, utan en begäran om utlämnande av allmän handling. Verket har dock inte kunnat besvara hans begäran på annat sätt än att den avslås eftersom verket annars skulle ha röjt uppgiften om huruvida en ansökan som Janne Larsson beskriver i sin begäran inkommit. Det har därför aldrig blivit aktuellt att ta ställning till om en eventuell ansökan av Concerta för ADHD-vuxenindikation kan lämnas ut, alternativt att meddela att någon handling som motsvarar Janne Larssons begäran inte har inkommit till verket.

Janne Larsson vidhåller sin inställning.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Av 30 kap. 23 § OSL framgår att sekretess gäller, i den utsträckning regeringen meddelar föreskrifter om det, i en statlig myndighets verksamhet som består i utredning, planering, prisreglering, tillståndsgivning, tillsyn eller stödverksamhet med avseende på produktion, handel, transportverksamhet eller näringslivet i övrigt, för uppgift om enskilds affärs- eller driftförhållanden, uppfinningar eller forskningsresultat, om det kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs.

Kammarrätten gör följande bedömning.

Janne Larsson har begärt att utfå en handling. Kammarrätten finner att uppgiften om huruvida en ansökan är inkommen till Läkemedelsverket, i förevarande fall, inte kan anses omfattas av sekretess.

Janne Larssons begäran avser en specificerad handling. Läkemedelsverket ska därför, förutsatt att den begärda handlingen är allmän och förvaras hos Läkemedelsverket, pröva om uppgifterna i den begärda handlingen omfattas av sekretess eller inte. De uppgifter som inte omfattas av sekretess ska lämnas ut till Janne Larsson i enlighet med begäran. Målet ska därför återförvisas till Läkemedelsverket för förnyad handläggning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

Per Anders Lindgren	Madelaine Tunudd	Maria Westergren
lagman	kammarrättsråd	tf. assessor
ordförande	referent	

LÄKEMEDELSVERKET
MEDICAL PRODUCTS AGENCY

Anders Eriksson
Rättsenheten

Beslut

Datum: 2010-08-04 Dnr: 585:2010/516126

Janne Larsson
Snöbollsgränd 22
129 45 Hägersten

Begäran om utlämnande av allmän handling

Beslut
Janne Larssons begäran avslås.

Författningsrum
30 kap. 23 § första stycket 1 offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL.

Redogörelse för ärendet
Janne Larsson har i e-postmeddelande den 19 juli 2010 begärt ut den ansökan (enbart de inledande 3 sidorna, och med sekretessbelagd information borttagen) som inkommit från Janssen-Cilag, efter den 25 september 2009, om godkännande av Concerta för ADHD – vuxenindikation. Läkemedelsverket har den 22 juli 2010 meddelat Janne Larsson att verket inte lämnar ut uppgifter som kan koppla ihop ett visst företag med en ansökan avseende ett visst läkemedel och att verket därför inte kan lämna ut uppgift om en ansökan som motsvarar hans beskrivning har kommit in till verket. Janne Larsson har därefter den 30 juli 2010 begärt myndighetens prövning.

Motivering
Janne Larsson har anfört att hans begäran om utlämnande av handling inte på något sätt skiljer sig från den som Kammarrätten i Stockholm i ett identiskt ärende avgjort redan 2007. Han har bifogat denna dom och citerat följande uttalande ur den; "Kammarrätten kan inte finna att uppgiften om huruvida en ansökan är inkommen till Läkemedelsverket eller ej kan anses omfattas av sekretess."

Eftersom kammarrätten använt uttrycket "en ansökan", uppfattar Läkemedelsverket uttalandet som principiellt, dvs. kammarrätten har inte uttalat att den i ärendet faktiska uppgiften om huruvida den handling som Janne Larsson efterfrågade inte var av sådan känslig karaktär att ett röjande av uppgiften skulle medföra sådan skada som avses i den aktuella sekretessbestämmelsen. Kammarrätten har istället gett uttryck för uppfattningen att uppgift om en handlings existens aldrig kan omfattas av sekretess. Läkemedelsverket anser av skäl som framgår nedan att uttalandet inte står i överensstämmelse med gällande rätt.

Av 30 kap. 23 § OSL jämförd med 9 § offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641) och p.33 bilagan till förordningen följer att sekretess gäller i

Postadress/Postal address: P.O. Box 26, SE-751 03 Uppsala, SWEDEN
Besöksadress/Visiting address: Dag Hammarskjölds väg 42, Uppsala
Telefon/Phone: +46 (0)18 17 46 00 Fax: +46 (0)18 54 85 65
Internet: www.lakemedelsverket.se E-mail: registrator@mpa.se

Exp. 2010-08-04/M

gäller enligt 30 kap. 23 § OSL samt att Janne Larssons begäran inte utan att sekretessen överträds kan besvaras på annat sätt än att hans begäran ska avslås.

Hur man överklagar:
- till Kammarrätten i Stockholm, se bilaga 1.

På Läkemedelsverkets vägnar

Anders Eriksson
t.f. chefsjurist

Kopia till:
Ingrid Landberg
Ingrid Wikström