From: Maria Jonsson
Sent: Friday, September 27, 2013 1:10 PM
To: jan.olov.larsson@telia.com
Subject: Brev om sekretess

Hej,

Du har i ett e-postmeddelande till Beatrice Ask ställt frågor kring den nya sekretessbestämmelse som regeringen föreslår i prop. 2012/13:192. Jag har blivit ombedd att besvara dina frågor.

Den föreslagna bestämmelsen syftar till att säkerställa att svenska myndigheter kan uppfylla internationella förpliktelser om sekretess och tystnadsplikt, i den utsträckning detta krävs för att Sverige ska kunna delta i det internationella samarbetet. Om utländska organ inte skulle kunna förlita sig på att svenska myndigheter kan fullgöra sin skyldighet att i enlighet med ingångna överenskommelser sekretessbelägga uppgifter som utbyts inom ramen för samarbetet, finns en uppenbar risk att dessa skulle bli mindre benägna att lämna uppgifter till Sverige. Svenska myndigheter skulle då inte få del av viktig information som behövs i deras verksamhet och som finns utanför landets gränser. Bestämmelsen tar sikte på sådana uppgifter som finns hos svenska myndigheter enbart som en direkt följd av ett reglerat internationellt samarbete, dvs. sådant samarbete som Sverige deltar i med stöd av bindande EU-rättsakter eller bindande internationella överenskommelser. Bestämmelsen är således bara tillämplig på sådana uppgifter som inte hade funnits hos svenska myndigheter om samarbetet inte hade kommit till stånd.

Den nya sekretessbestämmelsen innebär att myndigheten i det enskilda fallet är skyldig att göra en självständig bedömning av vilka konsekvenser ett röjande kan antas få för det fortsatta samarbetet. Myndigheten måste då beakta om och i så fall på vilket sätt frågan om sekretess regleras i rättsakten eller avtalet. Om det t.ex. i ett internationellt avtal om informationsutbyte föreskrivs att sekretesskyddet för uppgifter som svenska myndigheter tar emot inte får vara svagare än i ursprungslandet, måste det beaktas vilket sekretesskydd eller motsvarande skydd uppgifterna har hos det utländska organ som har lämnat uppgiften. Gäller sekretess för uppgifterna hos det utländska organet är utgångspunkten i ett sådant fall att ett utlämnande typiskt sett får anses innebära att skaderekvisitet är uppfyllt och att hinder för utlämnande från den svenska myndigheten föreligger. I sådana situationer då avtalet eller EU-rättsakten inte innehåller någon tydlig sekretess-bestämmelse kommer däremot en tillämpning av denna bestämmelse normalt inte att aktualiseras, eftersom det då ligger närmare till hands att tillämpa bestämmelsen om utrikessekretess i 15 kap. 1 § OSL.

För att den typ av uppgifter som du beskriver i ditt brev skulle kunna omfattas av sekretess enligt den nya sekretessbestämmelsen krävs för det första att uppgifterna överlämnats till Läkemedelsverket i enlighet med en bindande EU-rättsakt eller en bindande internationell överenskommelse. För det andra krävs att det kan antas att Läkemedelsverkets möjligheter att dra nytta av det internationella samarbetet i fråga skulle försämras om uppgiften röjs. Om inte uppgifternas art och anknytning till det internationella samarbetet i sig medför att detta skaderekvisit är uppfyllt, krävs i princip att det i den aktuella rättsakten eller avtalet finns en tydlig bestämmelse om att sekretess ska gälla hos den mottagande myndigheten för uppgifter som överlämnats från en utländsk myndighet. Först om dessa förutsättningar är uppfyllda, skulle den nya sekretessbestämmelsen kunna aktualiseras. I en sådan situation är det dock sannolikt att absolut sekretess ändå skulle gälla, i enlighet med 30 kap. 24 § offentlighets- och sekretesslagen, eftersom Läkemedelsverkets verksamhet består av sådan tillståndsgivnings- och tillsynsverksamhet som avses i 30 kap. 23 § offentlighets- och sekretesslagen.

Med vänliga hälsningar

Maria Jonsson
Kanslirå̊d
Justitiedepartementet
Grundlagsenheten (L6)
103 33 Stockholm
Telefon: 08-405 45 71
Mobil: 0722-20 63 08
E-post:
maria.a.jonsson@regeringskansliet.se

Deputy Director
Ministry of Justice
Division for Constitutional Law
SE-103 33 Stockholm
Direct No: +46 8 405 45 71
mobile No: + 46 722 20 63 08
E-mail: maria.a.jonsson@gov.se